

Transición Justa en Guardo – Velilla

Abril 2025

GUARDO - VELILLA

Desde 2019 el Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO) ha concedido más de 36M€ de ayudas a trabajadores y territorios afectados por la transición energética en Guardo - Velilla, apoyando de manera directa 26 proyectos de restauración, empresariales, energéticos y municipales, cuya puesta en marcha se estima que podría movilizar 110M€ y crear 141 empleos.

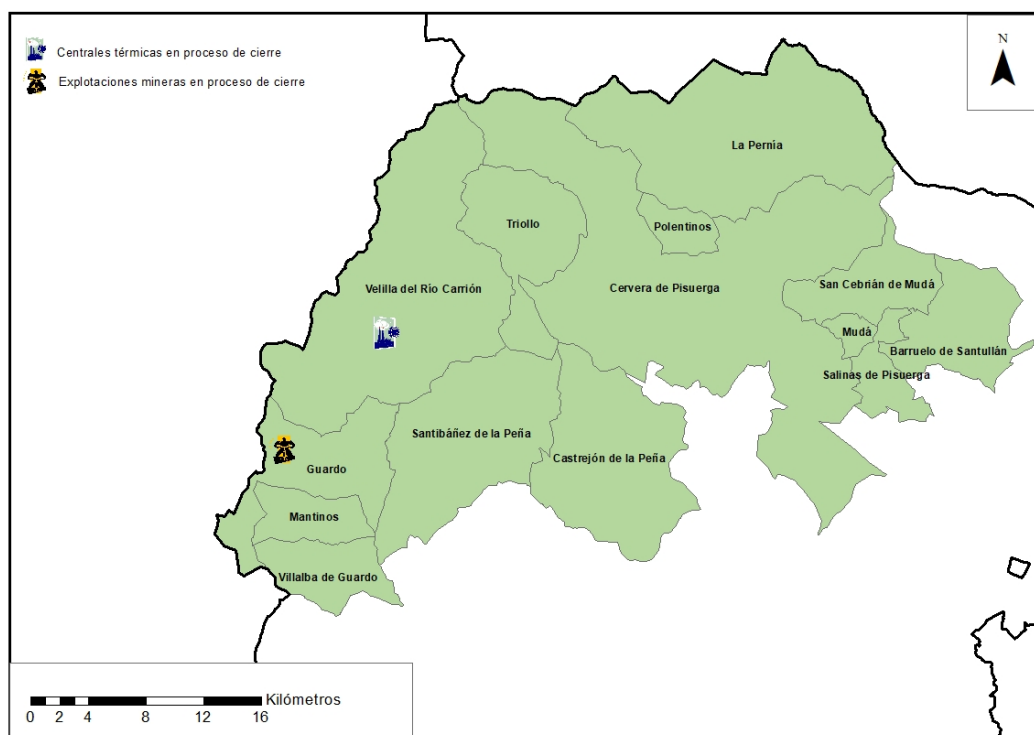
En el proceso de acompañamiento liderado por el Instituto para la Transición Justa, ya se tiene interlocución con una red de actores locales en la que han participado 196 personas, entre las que destacan los representantes de los ayuntamientos, promotores empresariales y agentes sociales.



1 El contexto

El acompañamiento y apoyo económico a la Zona de Transición Justa de Guardo - Velilla busca dar respuesta a los siguientes cierres en el ámbito de la minería: la explotación de la mina de Muñeca de la Peña (Guardo) y la central térmica de Velilla (Velilla del Río Carrión).

Todos los cierres combinados tienen un impacto sobre el empleo de 154 trabajadores entre directos y auxiliares y sobre la actividad de 14 municipios que ya habían sufrido cierres mineros previos.



2 Principales instrumentos

INSTRUMENTOS SECTORIALES

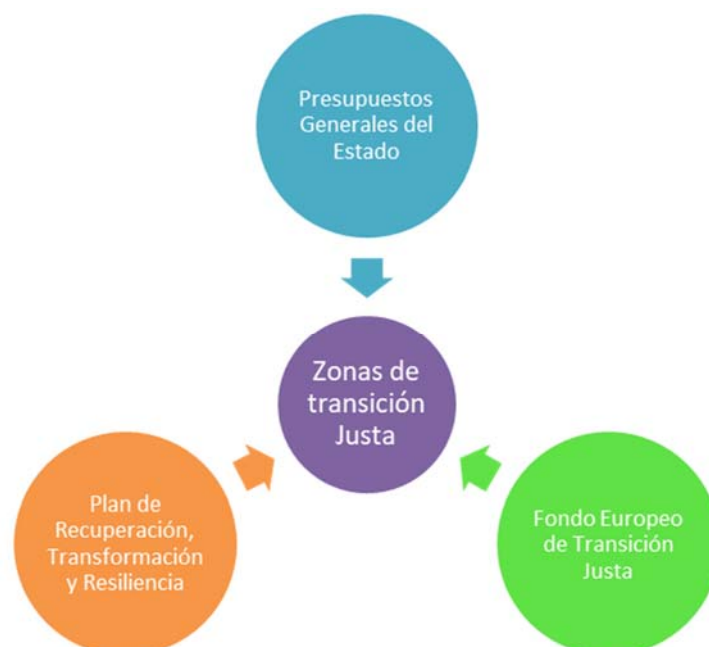
- [Acuerdo Marco para una Transición Justa de la Minería del Carbón y el desarrollo Sostenible de las Comarcas Mineras para el Periodo 2019-2027.](#) Suscrito en octubre de 2018 por el Ministerio para la Transición Ecológica UGT-FICA, CCOO Industria, la Federación de Industria de USO y la agrupación de empresarios del sector, CARBUNIÓN.
- [Acuerdo por una Transición Energética Justa para las centrales térmicas en cierre.](#) Suscrito en abril de 2020 entre la Administración General del Estado (Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico y Ministerio de Trabajo), las compañías con centrales térmicas en cierre (Endesa, Iberdrola, Naturgy y EDP, esta última en marzo de 2021) y los sindicatos (CCOO Industria, UGT FICA).

INSTRUMENTOS TERRITORIALES

- En la [Zona de Transición Justa de Guardo-Velilla \(ZTJ\)](#): el objetivo compartido entre las administraciones públicas estatal, autonómica y local, es mantener y crear actividad y empleo en los territorios afectados por la transición energética. Hasta ahora se cuenta con la participación de casi dos centenares de actores de diverso tipo.

Tipo de actores participantes	Número de actores participantes
Administración Autonómica o General del Estado	39
Ayuntamientos y otras administraciones locales	33
Empresas y Asociaciones Empresariales	58
Grupos de desarrollo local, fundaciones, otras asociaciones y organizaciones de investigación	42
Particulares	13
Sindicatos	11
Total	196

FUENTES DE FINANCIACIÓN



3 Soluciones ejecutadas por el MITECO

De los más de 36M€ de ayudas concedidas por el MITECO, 24M€ se corresponden con ayudas del ITJ y más de 12M€ con ayudas del IDAE.

3.1. Ayudas a trabajadores

Minería



- 5 trabajadores con ayudas directas: 1.8 M€ estimados. Financiación nacional.
- En la actualidad, hay 9 personas inscritas en la bolsa.
 - o 5 han sido recolados
 - o 4 todavía no tienen empleo

Como parte del Acuerdo Marco para una Transición Justa de la Minería del Carbón y el desarrollo Sostenible de las Comarcas Mineras (2019-2027), las personas que forman parte de la Bolsa de Trabajo de la Minería han tenido la oportunidad de recibir el asesoramiento personalizado para mejorar la empleabilidad y la búsqueda de un nuevo empleo. Para ello se hace un análisis personal de la situación laboral en la que se encuentra la persona, se analizan aquellos elementos que suponen un obstáculo para el empleo y se tienen en cuenta las expectativas laborales de cada persona. En base a esta información se identifican las necesidades formativas principales y se diseña una trayectoria de aprendizaje personal, planificando las actividades necesarias para mejorar sus habilidades blandas (soft skills). Adicionalmente reciben ofertas de trabajo y son prioritarios para las labores de restauración impulsadas por el ITJ con financiación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.



(Imagen explotación minera en Guardo. Fuente: El País)

Central térmica

Uno de los compromisos adquiridos por el ITJ ha sido la constitución de una bolsa de empleo para los trabajadores afectados por el cierre de las centrales térmicas de carbón, incluyendo a los trabajadores de las empresas auxiliares de estas centrales. La empresa responsable del cierre tiene el compromiso de priorizar la contratación de las personas inscritas en la bolsa de empleo en las labores de desmantelamiento de las instalaciones inoperativas y en las nuevas iniciativas empresariales que surjan en torno a estas, así como en las actividades de formación vinculadas a la transición energética.

En este caso, Iberdrola ha ofrecido formación al 55% de los inscritos en la bolsa de trabajo del ITJ de esa central y una oferta de empleo en el desmantelamiento a cerca del 78%.

Además, Iberdrola ha puesto en marcha una plataforma para la innovación (Plataforma Lada-Velilla) cuyo principal objetivo es detectar posibles iniciativas públicas y privadas en el entorno, así como identificar sus necesidades.



(Imagen central térmica de Velilla. Fuente: El Periódico de la Energía)

3.2. Proyectos de restauración ambiental



En lo que respecta a la restauración en las zonas afectadas, y por medio del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia Next Generation EU, del PRTR del Gobierno de España, Componente 4, se están desarrollando actuaciones de recuperación de suelos y zonas afectadas por la minería. Además de renaturalizar los paisajes afectados, remodelar los terrenos, retirar escombreras y gestionar los residuos y drenajes de unas hectáreas degradadas por la minería, se incluyen actuaciones para mejorar la reactivación de las zonas, uniando la restauración ambiental a la apertura de nuevas oportunidades.

Son varios los municipios beneficiados por estos trabajos de restauración que ascienden a un total de **81 hectáreas**. En el caso de Velilla del Río Carrión se actúa en la escombrera de Besande y en Valdehaya (**33,16 hectáreas**). Además, también se trabaja en Mina

Requejada (**6,99 hectáreas**) en Santibáñez de la Peña, escombreras Barruelo y Mina Peragido (**3,16 hectáreas**) en Barruelo de Santullán, y las minas Montebismo y El Cardil (**20,97 hectáreas**) en La Pernía, con un presupuesto total de **8.8 M€**.

3.3. Proyectos de apoyo a empresas y reindustrialización

Proyectos empresariales

Dentro de las convocatorias para Proyectos Empresariales y Pequeños Proyectos de Inversión llevadas a cabo desde el año 2018, 6 proyectos situados en los municipios de la zona han sido apoyados, con una subvención total de 4,1 M€, para una inversión total prevista de 47.2 M€ y una generación de empleo de 96 personas. De estas 6 propuestas, se está trabajando en 4 de ellas que suman 46 empleos y una inversión prevista de 28,2 M€.



Mina Urbana Norte pondrá en marcha, en Guardo, una **planta para la valorización de NFVU**, y que contempla invertir 28 M€ y crear 44 empleos, procesando hasta 27.000 t anuales.

Otras iniciativas son la modernización de distintas máquinas bañadoras de chocolate, incluyendo túnel de frío, propuestas situadas en los municipios de Cervera de Pisuerga y Santibáñez de la Peña, y la mejora tecnológica de una **residencia de mayores** en Guardo.

Proyectos propuestos por las empresas que cierran las centrales térmicas dentro del acuerdo en marcha

Iberdrola ha construido y pondrá en funcionamiento una de las mayores plantas fotovoltaicas de España. Para ello, ha invertido 217 M€, realizando una instalación de 350 MW.



(Obras de la planta en Villalba de Guardo. Fuente: IBERDROLA)

La instalación cuenta con 630.000 módulos y ha creado 1.100 empleos durante la construcción y creará 30 empleos durante la operación.

3.4. Proyectos energéticos

El Ministerio para la Transición Ecológica y Reto Demográfico ha introducido las necesidades de transición justa de forma transversal en las políticas energéticas del país, de forma adicional a los instrumentos específicos desplegados por el Instituto para la Transición Justa.



De esta forma, a través del IDAE (Instituto para la Diversificación y el Ahorro de la Energía), se lanzan convocatorias con criterios de priorización para zonas de transición justa.

En la zona de TJ de Guardo-Velilla el IDAE, en el marco del PERTE ERHA ha apoyado 2 proyectos energéticos, con un importe en ayudas de 12 M€, que movilizará una inversión superior a los 41 M€.

A través de las distintas líneas puestas en marcha por el IDAE, se ejecutará una **planta de biogás** en Guardo, cuyo promotor es VERDALIA, con una ayuda de 1,7 M€ y una inversión subvencionable de 5,6 M€. La planta producirá 100.000 t/ año y prevé crear 25 empleos. Asimismo, la entidad CDR CARRIÓN pondrá en marcha un proyecto innovador de **almacenamiento reversible** en Velilla del Río Carrión, con 10,69 millones de euros de ayuda y una inversión subvencionable de 35,63 M €.

3.5. Proyectos municipales

En la Zona Guardo - Velilla la convocatoria de ayudas a proyectos de infraestructuras sociales, ambientales y digitales, englobada dentro de la Componente 10 del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, publicada, en el año 2021, mediante la [Orden TED 1476/2021](#) proporcionó a esta zona, concretamente, **4,8 millones de euros** en ayudas para **4 proyectos en 3 municipios**.



En Castrejón de la Peña se creará una **nueva zona verde acondicionada para todas las edades**, incluyendo parque infantil, parque para adultos, parque de calistenia, solárium y zona de picnic y barbacoa. También se eliminará la vegetación y arbolado en mal estado y se plantará césped y arbolado autóctono y/o adaptado.

En Barruelo de Santullán se rehabilitará la antigua escuela de artes y oficios (en este momento cerrada y en estado ruinoso), convirtiéndola en un **espacio residencial, cultural, formativo, centro de coworking y coliving**, así como para uso asociativo.



Además, el ITJ está apoyando [proyectos municipales y de mejora de infraestructuras en las comarcas mineras](#), mediante la suscripción de convenios de colaboración específica con los gobiernos regionales. Dentro de este marco, desde 2019, se han apoyado otros **6 proyectos**, ya en ejecución, que suman **3,8 M€** de ayudas

En los municipios de Santibáñez de la Peña y de Castrejón de la Peña se ponen en marcha **un emisario y una EDAR** en cada uno de ellos. Por otro lado, un proyecto de **depuración y puesta en valor del espacio natural de la Montaña Palentina** ha beneficiado a los municipios de Cervera de Pisuerga, La Pernía, Velilla del Río Carrión, Brañosera, San Cebrián de Mudá, Polentinos y Triollo. Además, en los municipios de Cervera de Pisuerga, Guardo, Santibáñez de La Peña, Velilla del Río Carrión y Barruelo de Santullán se han realizado planes de **optimización y diversificación energética en edificaciones municipales**, actuando en edificaciones como centros sociales (Barruelo de Santullán y Guardo), Institutos de Enseñanza Secundaria (Guardo) o en la reforma y ampliación de centros para mayores (Villalba de Guardo).

Por otro lado, a través de las distintas líneas puestas en marcha por el IDAE, se realizan proyectos relacionados con el **alumbrado municipal** y la **rehabilitación energética de edificios** en municipios como Cervera de Pisuerga o Triollo, además de la puesta en marcha de un **sistema de transporte público a demanda mediante vehículos eléctricos enchufables**, también en Cervera de Pisuerga.

3.6. La cultura en el centro de la transición justa

Se ha lanzado el programa cultural [Dinamiz-ARTj](#) que genera una oferta cultural amplia en las ciudades y pueblos afectados por el cierre de minas de carbón, centrales térmicas y también centrales nucleares, tras acabar éstas su ciclo de vida. A menudo, en estas zonas el acceso a la cultura se ve dificultado por diferentes motivos – despoblación, crisis económica, envejecimiento de la población, falta de oferta cultural-. Por ello, el programa tiene el objetivo de fomentar la dinamización de la actividad cultural, apoyando a jóvenes artistas locales, favoreciendo las visitas a los municipios, complementándose así la oferta turística, además de colaborar con el desarrollo de una vida plena en los mismos porque la cultura es también un motivo para el arraigo al territorio de la población local.

En el caso de los municipios pertenecientes a la presente zona, en la Primera Edición 2023 se celebraron 55 actuaciones artísticas en 10 municipios, con un aforo total de más de 4.000 espectadores.

En la segunda edición, que se celebra desde septiembre de 2024 hasta marzo de 2025, se han inscrito en el programa 12 de los 14 municipios de la zona, estando previstas un total de 56 actuaciones.

En la actualidad, se ha lanzado la tercera edición de Dinamiz-ARTj, estando previstas las actuaciones entre el 1 de septiembre de 2025 y el 30 de junio de 2026, que podrán disfrutarse gratuitamente en los espacios elegidos por los municipios.

(Imagen de la actuación de José Armas en Salinas de Pisuerga)



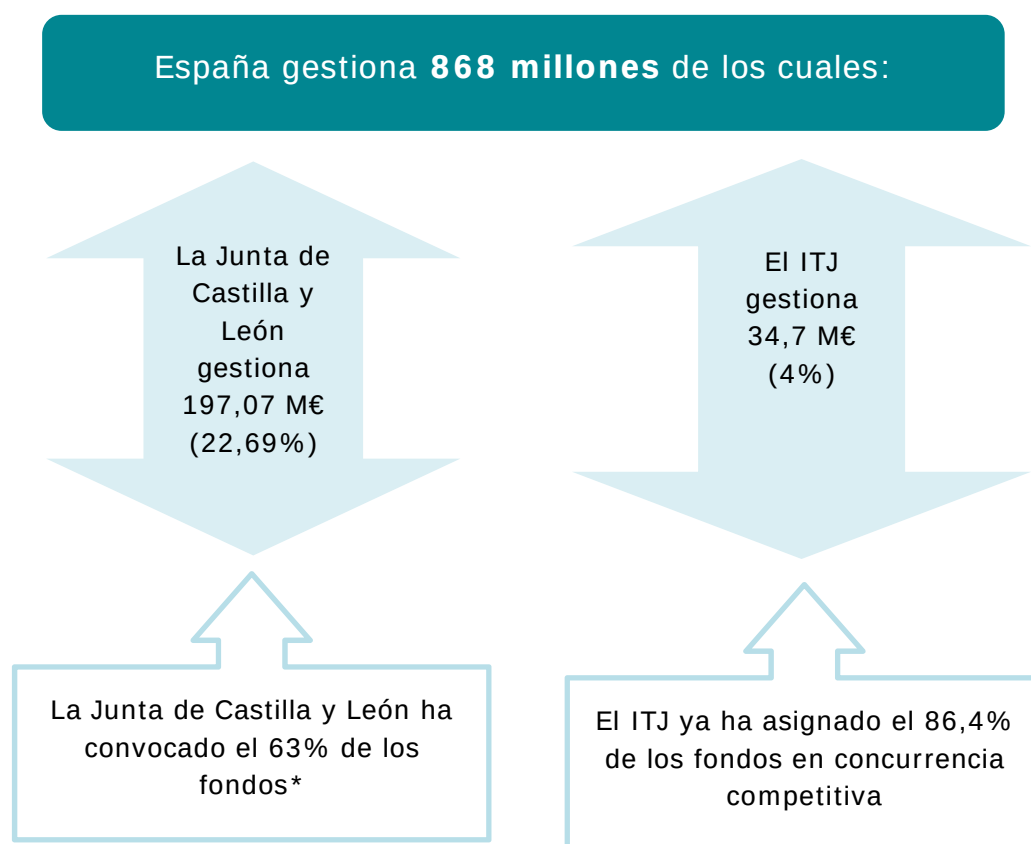
4 El Fondo de Transición Justa de la UE

El Fondo de Transición Justa (FTJ) de la Unión Europea es un instrumento financiero en el ámbito de la política de cohesión diseñado para apoyar a las regiones que enfrentan los desafíos socioeconómicos más significativos derivados de la transición hacia una economía climáticamente neutra.

Este fondo forma parte del Mecanismo para una Transición Justa, que a su vez es un pilar clave del Pacto Verde Europeo.

El Fondo de Transición Justa está integrado en el ciclo presupuestario de la Unión Europea para el período 2021-2027. Aunque el diseño del programa permite que la ejecución de sus ayudas se extienda hasta 2029, se espera que una porción considerable de los fondos, aproximadamente 500 M€, se desembolse para 2026.

Las CCAA gestionan el 96% de los fondos y el Instituto para la Transición Justa el 4%.



* En base a la información pública disponible y pendiente de recepción de los informes de las CCAA

Hasta abril de 2025, se han aprobado diversas iniciativas dentro del marco del FTJ en Castilla y León, incluyendo la concesión de ayudas a empresas y particulares, así como a proyectos estratégicos. En 2024-2025 se han lanzado 5 convocatorias. En paralelo, se han identificado 25 proyectos clave para recibir financiación directa.

Se han publicado las convocatorias para la modernización de la industria agroalimentaria (18 M€, solo aplicable a municipios de las ZTJ), para proyectos singulares ligados a destinos turísticos (5.35 M€, aplicable a las provincias de León y Palencia), para fomentar el autoempleo (5.82 M€, solo aplicable a beneficiarios en los municipios de las ZTJ), para la puesta en valor del patrimonio industrial de las cuencas (6 M€ para la para los municipios de ZTJ de Guardo-Velilla), o cursos de formación (1.2 M€).

En el caso de los proyectos estratégicos, se han apoyado distintas iniciativas, como la restauración de chozos tradicionales en la Montaña Palentina aplicable a toda la provincia de Palencia (0.25 M€), la apertura de la red de senderos en el Parque Natural de la Montaña Palentina en los municipios de ZTJ de Brañosera y La Pernía (1.25 M€), la casa del parque en Aguilar de Campoo, fuera de la ZTJ (1.323 M€), la señalización turística en la provincia de Palencia (0.236 M€), la rehabilitación energética de parte del aulario de la Universidad de Valladolid situado en la ciudad de Palencia (9.324 M€), la rehabilitación del albergue de Arbejal en Cervera de Pisuerga (1.71 M€), la rehabilitación de la escuela de enfermería Darío Crespo en Palencia (7.120 M€), el centro logístico de biomasa, también en Palencia (0.324 M€), los sistemas de detección contra incendios aplicable tanto a las provincias de León como a la de Palencia (0.470 M€) o de los sistemas de comunicación contra incendios, también para León y Palencia (0.335 M€).



VICEPRESIDENCIA
TERCERA DEL GOBIERNO

MINISTERIO
PARA LA TRANSICIÓN ECOLÓGICA
Y EL RETO DEMOGRÁFICO



INSTITUTO
PARA LA
TRANSICIÓN
JUSTA